

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ
ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Γρ. κ. Υπουργού

Πειραιάς, 29 Απριλίου 2021

Αριθ. Πρωτ.: 1000.0/31277/2021

Ταχ. Δ/ση: Ακτή Βασιλειάδη, Πύλη Ε1-Ε2
Τ.Κ. 18510 Λιμένας Πειραιά
Τηλ.: 2131371274-1721
E-mail: minister@yna.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Κατάργηση και ανάκληση αποφάσεων Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις ως ισχύουν:

α) του ν. 4150/13 «Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις» (Α' 102).

β) του ν. 4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 94).

γ) του ν. 4404/2016 «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (Α' 126).

δ) του ν. 4676/2020 «Εκσυγχρονισμός θεσμικού πλαισίου για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές και λοιπές διατάξεις» (Α' 67).

ε) του ν. 4770/2021 «Ολοκληρωμένη θαλάσσια πολιτική στον νησιωτικό χώρο, διατάξεις για συμμόρφωση με υποχρεώσεις διεθνούς ναυσιπλοΐας και την αναβάθμιση Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και ειδικές ρυθμίσεις για την ψηφιοποίηση και εν γένει ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής ναυτιλίας στη μετά COVID εποχή» (Α' 15).

στ) του ν. 4622/2019 (Α' 133) «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης».

ζ) του ν.4727/2020 (Α' 184) «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) - Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις» και ιδίως των άρθρων 75-80 (Κεφάλαιο ΙΑ'- Ψηφιακή Διαφάνεια - Πρόγραμμα Διαύγεια).

η) του π.δ. 70/2015 «(...) Ανασύσταση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και μετονομασία του σε Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (...)» (Α' 114).

θ) του π.δ. 13/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής» (Α' 26).

ι) του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων.

ια) της υπ' αριθμ. 312/1994 απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας (Τμήμα Δ').

2. Το γεγονός ότι με τις διατάξεις του ν. 4676/2020 «Εκσυγχρονισμός θεσμικού πλαισίου για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές και λοιπές διατάξεις» (Α' 67) και δη με το άρθρο 60 αυτού, καταργήθηκε το άρθρο 105 του ν.4504/2017 (Α' 184) με την αιτιολογική έκθεση του ανωτέρω νομοθετήματος και της ως άνω διάταξης να αναφέρει ότι «...οι διατάξεις του άρθρου 105 του ν. 4504/2017 έρχονται σε αντίθεση με τις αντίστοιχες διατάξεις του Κανονισμού, η ισχύς των 27 ρυθμίσεων του άρθρου 105 του ν. 4504/2017 παράλληλα με τον ενωσιακό Κανονισμό που εφαρμόζεται από τις 24.3.2019 κρίνεται αποσπασματική, παράλληλα δε, προκαλεί σοβαρά ερμηνευτικά προβλήματα και σύγχυση δικαίου. Επομένως, το άρθρο 105 ν. 4504/2017 πρέπει να καταργηθεί και η παροχή των εν λόγω υπηρεσιών συλλογής αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου να διενεργείται, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (Ε.Ε.) 2017/352».

3. Το γεγονός ότι έχει επέλθει μεταβολή νομικών δεδομένων έναντι του χρονικού σημείου έκδοσης των υπό κατάργηση ή ανάκληση αποφάσεων, με συνέπεια η μη κατάργησή τους ή ανάκλησή τους να συνεπάγεται το ασυμβίβαστο αυτών με το ισχύον δίκαιο, ενώ τυχόν εφαρμογή τους παραβιάζει την αρχή της νομιμότητας σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση οφείλει να απόσχει από την εφαρμογή νόμου καταργημένου.

4. Το γεγονός ότι η διατήρηση στην έννομη τάξη μιας πράξεως ασυμβίβαστης προς το ισχύον νομοθετικό καθεστώς δημιουργεί καθεστώς δύο ταχυτήτων, στην εξάλειψη του οποίου συνηγορούν πέραν τη αρχής της νομιμότητας (ευρέως νοούμενη), η αρχή της ισότητας, της διοικητικής αποτελεσματικότητας και συγκεκριμένες εκφάνσεις του δημοσίου συμφέροντος οι οποίες συνιστούν την ratio της διατάξεως με την οποία έρχεται σε επιγενόμενη αντίθεση η νόμιμη διοικητική πράξη. Επιπλέον, σε έναν ανακλητικό κανόνα αντίστοιχα διατυπωμένο δεν

αντιτίθεται ούτε η ασφάλεια του δικαίου ούτε η προστατευόμενη εμπιστοσύνη, λόγω του περιορισμένου εύρους καταλαμβανόμενων απ' αυτόν περιπτώσεων. Επομένως, βάσει όλων των ανωτέρω, το ασυμβίβαστο διοικητικής πράξης προς την έννομη τάξη αποτελεί στοιχείο του πραγματικού γενικής αρχής του διοικητικού δικαίου η οποία σε συνδυασμό με την αλλαγή των πραγματικών δεδομένων μπορεί να οδηγήσει σε ανάκληση διοικητικής πράξης.

5. Το γεγονός ότι οι υπό κατάργηση ή ανάκληση αποφάσεις παραβιάζουν υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις και δη το Ενωσιακό Δίκαιο, με συνέπεια η εξακολούθηση της ισχύος τους να προκαλεί ανασφάλεια δικαίου και σύγχυση ως προς τους διοικούμενους.

6. Το γεγονός ότι οι διατάξεις του Κανονισμού ΕΕ 2017/352 κατισχύουν έναντι οιασδήποτε διάταξης του εσωτερικού δικαίου αντίθετου περιεχομένου.

7. Το γεγονός ότι σύμφωνα με το άρθρο 51 του ν.4770/2021 (Α' 15) που τροποποίησε το άρθρο 132 του ν. 4689/2016 (Α' 94), «...σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς τον φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής ... ββ) Πλην διαφορετικής ρύθμισης του παρόντος ή άλλου νομοθετήματος και υπό την επιφύλαξη αρμοδιότητας άλλων φορέων της Ελληνικής Δημοκρατίας, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής μεριμνά για την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας στη λιμενική ζώνη και για τη συμμόρφωση με υποχρεώσεις που δεν απορρέουν από τέτοια Σύμβαση Παραχώρησης» και σύμφωνα με το άρθρο 52 του ν. 4770/2021 (Α' 15) «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, οι εκκρεμείς υποθέσεις της Ρ.Α.Λ. που δεν σχετίζονται με τις αρμοδιότητες του άρθρου 112, υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής».

8. Το γεγονός ότι οι κανονιστικές πράξεις καταργούνται ή τροποποιούνται με νεότερη κανονιστική πράξη, η οποία εκδίδεται βάσει της ισχύουσας ή νεότερης νομοθετικής εξουσιοδότησης (ενδεικτικά ΣτΕ 312/1994).

9. Το γεγονός ότι αρμόδιο όργανο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης, κατά το άρθρ. 21 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας είναι εκείνο που την εξέδωσε ή εκείνο που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της και όπως προκύπτει από τη διατύπωση της διάταξης, αρμόδιο για την ανάκληση είναι τόσο το όργανο που εξέδωσε την ανακαλούμενη πράξη όσο και, σε περίπτωση μεταβολής της αρμοδιότητας το όργανο που έχει πλέον την αρμοδιότητα για να την εκδώσει (ενδεικτικά ΣτΕ 3582/2008).

10. Το γεγονός ότι οι υπό κατάργηση ή ανάκληση αποφάσεις της ΡΑΛ εκδόθηκαν και δημοσιεύτηκαν σε χρόνο προγενέστερο της ψήφισης του νόμου 4676/2020 (Α' 67).

11. Το γεγονός ότι από την παρούσα δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Αποφασίζουμε

την κατάργηση των κάτωθι κανονιστικών πράξεων της ΡΑΛ:

1. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 79/2018** με θέμα «Αξιολόγηση εξελίξεων και επανεξέταση θεμάτων Απόφασης 41/2017 Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».
2. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 105/2019** με θέμα «Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν.4504/2017 (Στερεά Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
3. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 106/2019** με θέμα «Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν.4504/2017 (Υγρά Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
4. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 107/2019** με θέμα «Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν.4504/2017 (Υγρά Επικίνδυνα Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
5. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 108/2019** με θέμα «Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν.4504/2017 (Στερεά Επικίνδυνα Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
6. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 117/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν. 4504/2017 (Στερεά Απόβλητα) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
7. **Αρ. αποφ. ΡΑΛ 118/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν. 4504/2017 (Υγρά Απόβλητα) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
8. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 119/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα Ι της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
9. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 120/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα ΙΙ της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».

10. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 121/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα V της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
11. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 122/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα VI της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
12. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 152/2020** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα VI της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
13. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 153/2020** με θέμα «Επικοινωνία περί εφαρμογής στην Ελλάδα του Κανονισμού 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά στην παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων».
14. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 154/2020** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν. 4504/2017 (Στερεά Απόβλητα) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
15. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 155/2020** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα II της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
16. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 156/2020** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα V της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
17. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 157/2020** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν. 4504/2017 (Υγρά Απόβλητα) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».
18. **Αρ. Αποφ. ΡΑΛ 158/2020** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα I της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων».

και την ανάκληση των κάτωθι ατομικών διοικητικών πράξεων της ΡΑΛ:

1. Αρ. απόφ. **41/2017** με θέμα «Επικαιροποίηση της υπ' αριθ. 3/2017 Γνωμοδότησης της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων με θέμα: Πάροχοι στους Ελληνικούς Λιμένες για την Διαχείριση Αποβλήτων τους».
2. Αρ. απόφ. **62/2018** με θέμα «Διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών παραλαβής στερεών αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τη λιμενική ζώνη της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. δια της χρήσεως μιας αδειοδοτημένης ολοκληρωμένης μονάδας διαχείρισης αποβλήτων».

για τους λόγους που μνημονεύονται αναλυτικά στα υπό 2-10 σημεία του προοιμίου της παρούσας.

**Ο Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής
Πολιτικής**

Ιωάννης Πλακιωτάκης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ

ΑΠΟΔΕΚΤΗΣ ΓΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑ

Γρ.κ.ΓΓΛΠΝΕ