



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 255/2021

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 91^η

ΘΕΜΑ 5^ο: Απόψεις της Αρχής προς το Υ.ΝΑ.Ν.Π.

Την 24^η Νοεμβρίου 2021, ημέρα Τετάρτη, ώρα 12:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 91^η Συνεδρίασή τους, μέσω τηλεδιάσκεψης και φυσικής παρουσίας, ύστερα από πρόσκληση του Αντιπροέδρου της Αθανασίου Γ. Τορουνίδη, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
2. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
3. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
4. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
5. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Κουμπάρκης Γεώργιος	Μέλος

ΑΠΩΝ ΜΕΛΟΣ :

Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί ο Αντωνιάδης Ηλίας.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Αντιπρόεδρος ανέφερε ότι με την παρούσα Εισήγηση εισάγεται ενώπιον του Δ.Σ. της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων η συζήτηση και λήψη απόφασης αναφορικά με την αποστολή επιστολής απόψεων προς τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, επί της από 1^{ης} Ιουλίου 2021 με αριθμό 1000.0/47638/2021 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «Ανάκληση και κατάργηση αποφάσεων Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (ΑΔΑ: ΕΒΚΝ4653ΠΩ-ΘΩΖ).

Κατόπιν, ανέπτυξε συνοπτικά την από 18^{ης} Νοεμβρίου 2021 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη την Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Την 20.10.2021, μετά από αυτεπάγγελτη έρευνα στον ιστότοπο της ΔΙΑΥΓΕΙΑ, η Αρχή πληροφορήθηκε την έκδοση της ανωτέρω υπ' αρ. 1000.0/47638/2021 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για την οποία δεν προκύπτει η δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ούτε η κοινοποίησή της στην Αρχή.

Η αναρτηθείσα απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επικαλείται, μεταξύ άλλων, τις διατάξεις των άρθρων του Ν.4150/2013, του Ν.4770/2021 και του Κανονισμού 2017/352 και ανακαλεί για το μέλλον τις κάτωθι κανονιστικές πράξεις, ήτοι την υπ' αρ. 167/2020 Απόφαση της ΡΑΛ και την υπ' αρ. 3/2020 Δεσμευτική Οδηγία της Αρχής.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Ο **Ν.4150/2013** «*Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις.*» (ΦΕΚ Α' 102/29.4.2013),
- 2) Ο **Ν.4389/2016** «*Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις*», όπως ισχύει (Α' 94/27-05-16, Άρθρα 108 έως 126).
- 3) Ο **Ν.2690/1999** «*Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ Α'45), όπως ισχύει.
- 4) Ο **Ν.4622/2019** «*Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης.*» (ΦΕΚ Α'133/7.8.2019), αρ. 3.
- 5) Ο **Ν.4676/2020** «*Εκσυγχρονισμός θεσμικού πλαισίου για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές και λοιπές διατάξεις.*» (ΦΕΚ Α' 67/19.3.2020), αρ. 60
- 6) Ο **Ν. 4770/2021** «*Ολοκληρωμένη θαλάσσια πολιτική στον νησιωτικό χώρο, διατάξεις για συμμόρφωση με υποχρεώσεις διεθνούς ναυσιπλοΐας και την αναβάθμιση Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και*

ειδικές ρυθμίσεις για την ψηφιοποίηση και εν γένει ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής ναυτιλίας στη μετά-COVID εποχή.» (ΦΕΚ Α' 15), άρθρα 25, 48 έως 52 και άρθρο 55.

- 7) Το **Π.Δ.19/2016** «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (Α' 28, ισχύουν τα άρθρα 1,6,7,9 έως 15), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- 8) Την υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δύο (2) εισηγητών, πέντε (5) τακτικών μελών και δύο (2) αναπληρωματικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)», (ΦΕΚ 299 Υ.Ο.Δ.Δ. /19.06.2017),
- 9) Η υπ' αριθμ. **1000.0/62063/2018** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ 477/Υ.Ο.Δ.Δ./23.08.2018) «Ορισμός ενός (1) εισηγητή της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)».
- 10) Η υπ' αριθμ. **1000.0/24042/2020** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ 319/Υ.Ο.Δ.Δ./27.04.2020) «Ορισμός ενός (1) τακτικού μέλους της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)».
- 11) Την υπ' αρ. 1366/5.8.2021 επιστολή παραίτησης του Προέδρου της Ρ.Α.Λ. με έναρξη της ισχύος την 14 Σεπτεμβρίου 2021, όπως έγινε αποδεκτή με την υπ' αρ. **72415/4.10.2021** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 860/08.10.2021).
- 12) Η υπ' αρ. 296/8.2.2021 επιστολή παραίτησης τακτικού μέλους της Ρ.Α.Λ. η οποία έγινε αποδεκτή με την υπ' αρ. **72414/4.10.2021** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 860/08.10.2021).
- 13) Την υπ' αρ. **1000.0/31277/28.4.2021** απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΑΔΑ: 6ΡΘΤ4653ΠΩ-ΛΝ1).
- 14) Την υπ' αρ. **1000.0/47638/1.7.2021** απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΑΔΑ: ΕΒΚΝ4653ΠΩ-ΘΩΖ).
- 15) Την Απόφαση της Ρ.Α.Λ. **167/2020** της 67ης Συνεδρίασης ληφθείσα στις 14.5.2020, με θέμα «Έκδοσης Οδηγίας κατ' άρθρον 112 του Ν.4389/2016» (ΑΔΑ ΨΗ3Ω46Μ445-6ΤΤ).
- 16) Την υπ' αρ. **3/2020** Δεσμευτική Οδηγία της Αρχής «Δεσμευτική οδηγία περί εφαρμογής του Κανονισμού ΕΕ 2017/352 στη λιμενική υπηρεσία συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (ΦΕΚ Β' 4834/4.11.2020).

3. Νομική Τεκμηρίωση Απόφασης

- A. Αρμοδιότητα της Αρχής
- B. Νομικό Πλαίσιο
- Γ. Υπαγωγή

A. Αρμοδιότητα Αρχής

Σύμφωνα με το άρθρο 108 «Σύσταση Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων», προβλέπεται ότι: «1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται το άρθρο 43 του ν. 4150/2013 (Α` 102), όπως ισχύει, και η εκεί προβλεπόμενη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.) ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία και ως διακριτό νομικό πρόσωπο. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος η Ρ.Α.Λ. ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή υποκαθιστά στο σύνολο των εννόμων σχέσεων και των περιουσιακών στοιχείων την καταργούμενη Ρ.Α.Λ. του άρθρου 43 του ν. 4150/2013 (Α` 102). Ως έδρα της Ρ.Α.Λ. ορίζεται ο Δήμος Πειραιά.».

Σύμφωνα με το άρθρο 112 «Αρμοδιότητες ΡΑΛ», προβλέπεται ότι: «Αρμοδιότητες Ρ.Α.Λ. 1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία: αα) επί των τελών και χρήσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας, σε συνεργασία με τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, β) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, γ) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από τον φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, δ) τη συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, την αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό. Στο πλαίσιο της εν λόγω συνεργασίας, η Ρ.Α.Λ. μπορεί να ζητεί τη γνώμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού σε θέματα ανταγωνισμού ή να παραπέμπει σε αυτήν υποθέσεις, οι οποίες ενδέχεται να εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του ν. 3959/2011 (Α` 93) και στην αρμοδιότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου δεν θίγουν αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού που της απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία. 2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: α) την επεξεργασία και πρόταση στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των αναγκαίων νομοθετικών διατάξεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, β) τη σύνταξη και υποβολή προς κάθε συναρμόδιο Υπουργείο ή Ανεξάρτητη Αρχή εισηγήσεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ιδίως την υποβολή στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εισηγήσεων ως

προς την απλούστευση, τη διαφάνεια και την, κατά περίπτωση, εναρμόνιση των τελών κοινού ενδιαφέροντος όλων των ελληνικών λιμένων με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, γ) την έκδοση Κανονισμού Ακροάσεων προσώπων και επιχειρήσεων επί θεμάτων αρμοδιότητάς της, δ) την ανταλλαγή πληροφοριών και συνεργασία με τους αντίστοιχους φορείς των άλλων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσον αφορά στις αρμοδιότητές της, ε) τη γνωμοδότηση - κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος, στ) την εισήγηση προς τους αρμόδιους Υπουργούς Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αναφορικά με την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του.

3. Κατά την άσκηση των ανωτέρω αρμοδιοτήτων της, η Ρ.Α.Λ. δεν έχει το δικαίωμα: i) να ενεργεί αντίθετα με ή ii) να τροποποιεί καθ' οιονδήποτε τρόπο διατάξεις της ελληνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, καθώς και όρους Συμβάσεων Παραχώρησης ή νόμων που τις κυρώνουν.».

Επομένως, σύμφωνα με τα ανωτέρω, και ιδίως εν όψει του άρ. 112 παρ. 2 περ. α του Ν.4389/2016 όπως ισχύει, η Αρχή δύναται να γνωμοδοτήσει επί του ζητήματος που άγεται ενώπιόν της και όπως αποστείλει τις απόψεις της προς τον Υπουργό Ναυτιλίας επί κανονιστικών διατάξεων.

B. Νομικό Πλαίσιο

1. Ο Ν.3469/2006 «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λουπές διατάξεις»

Σύμφωνα με το άρθρο 5 «Δημοσιευτέα ύλη» του Ν.3469/2006, προβλέπεται ότι: «1. Η «Εφημερίδα της Κυβερνήσεως» εκδίδεται μόνο από το Εθνικό Τυπογραφείο, κατά τους ορισμούς του νόμου αυτού και των διαταγμάτων και πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή του, και φέρει τον τίτλο «Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της Ελληνικής Δημοκρατίας 2. Στην "Εφημερίδα της Κυβερνήσεως" δημοσιεύονται: α) το Σύνταγμα, β) οι Νόμοι που εκδίδονται και κυρώνονται κατά το Σύνταγμα, γ) [...], δ) [...], ε) [...], στ) [...], ζ) [...], η) [...], θ) οι κανονιστικού χαρακτήρα πράξεις του Πρωθυπουργού, του Υπουργικού Συμβουλίου, των Υπουργών, καθώς και οποιουδήποτε άλλου οργάνου της Διοίκησης, με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων του άρθρου 8 του νόμου αυτού και εφόσον η κείμενη νομοθεσία δεν προβλέπει άλλον ειδικότερο τρόπο δημοσίευσης, ι) [...], ια) οι ατομικού χαρακτήρα διοικητικές πράξεις των οποίων η δημοσίευση προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου, ιβ) [...], ιγ) [...], ιδ) [...], ιε) [...], ιστ) [...], ιζ) [...], ιη) [...], κ) [...], κα) [...], κβ) [...], κγ) [...], κδ) κάθε άλλη πράξη που προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία.»

Σύμφωνα με το άρθρο 60 του Ν.4676/2020 «Κατάργηση του άρθρου 105 του ν. 4504/2017» προβλεπόταν ότι: «Το άρθρο 105 του ν. 4504/2017 (Α` 184), όπως τροποποιήθηκε δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 48 του ν. 4597/2019 (Α` 35), καταργείται.»

Σύμφωνα με το άρθρο 25 του Ν.4770/2021 «Ανανέωση συμβάσεων λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου - Τροποποίηση του άρθρου 60 του ν. 4676/2020», τροποποιήθηκε και προστέθηκε μία ακόμη παράγραφος, με αντικείμενο την ανανέωση των συμβάσεων λιμενικών υπηρεσιών αποβλήτων.

Τέλος, σύμφωνα με τα άρθρα 48, 49, 50, 51 και 52 του ιδίου νόμου (Ν.4770/2021) επαναπροσδιορίστηκαν οι αρμοδιότητες της Αρχής, ενώ ρυθμίστηκε ειδικά το ζήτημα της διαδοχής επί υποθέσεων, για τις οποίες η Αρχή κατέστη αναρμόδια.

Γ. Αιτιολογικό

Η ανωτέρω απόφαση ανάκλησης του Υπουργού επικαλείται ότι, για τη νομιμότητα της ανάκλησης, σύμφωνα με το άρθρο 60 του Ν. 4676/2020, το άρθρο 105 του Ν.4504/2017 καταργήθηκε. Επίσης, αναφέρει ότι το άρθρο 25 του Ν. 4770/2021 προσέθεσε την παράγραφο 2 στο άρθρο 60 του Ν. 4676/2020, με την οποία επετράπη σε φορείς διαχείρισης λιμένων να προβούν σε ανανέωση έως τις 31.12.2021 των συμβάσεων παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίων υπό την προϋπόθεση να έχουν εκκινήσει έως τις 31.03.2021 οι προβλεπόμενες από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/352 και της εσωτερικής νομοθεσίας διαδικασίες.

Επίσης, η Απόφαση του Υπουργού λαμβάνει υπ' όψιν της ότι: (α) με τα άρθρα 48, 49 και 50 του τελευταίου αυτού νόμου (Ν.4770/2021) επήλθε μεταβολή των αρμοδιοτήτων της Αρχής, (β) με το άρθρο 51 ρυθμίστηκαν θέματα των συμβάσεων παραχώρησης λιμένων και τέλος (γ) το άρθρο 52 προέβλεψε ότι οι εκκρεμείς υποθέσεις της ΡΑΛ που δεν σχετίζονται με τις αρμοδιότητες του άρθρου 112 Ν.4389/2016 υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Επί της Υπουργικής απόφασης που ανακαλεί τις δύο (2) κανονιστικές πράξεις της Αρχής έχουμε να παρατηρήσουμε τα κάτωθι:

(i) Από τα κείμενα των αναφερομένων Νόμων στο προοίμιο της Απόφασης δεν προκύπτει η ύπαρξη ρητής, σαφούς και ειδικής νομοθετικής εξουσιοδότησης προς τον Υπουργό Ναυτιλίας, που να του χορηγεί σχετικό δικαίωμα να καταργεί τις Κανονιστικές Πράξεις που έχει εκδώσει κατά το παρελθόν η Αρχή ως, κατά χρόνο, αρμοδία. Επίσης, οι επικαλούμενες διατάξεις του Ν.4770/2021 δεν περιλαμβάνουν τη ρητή, μη επιδεχόμενη αμφισβητήσεως, μεταβίβαση στον Υπουργό Ναυτιλίας της εξουσίας έκδοσης των κανονιστικών πράξεων που εξέδιδε η Αρχή μέχρι τότε, σύμφωνα με το άρθρο 112 του Ν.4389/2016 (όπως ίσχυε προ της τροποποίησής του με το άρθρο 48 του Ν.4770/2021).

Επισημαίνεται, εξ αντιδιαστολής, ότι ως «εκκρεμείς υποθέσεις» του άρθρου 52 του Ν. 4770/2021 νοούνται οι πάσης φύσεως υποθέσεις, ο χειρισμός των οποίων δεν έχει ολοκληρωθεί από την Αρχή και δεν μπορεί να ολοκληρωθεί στο μέλλον, διότι (η Αρχή) έχει παύσει να είναι ο φορέας της σχετικής αρμοδιότητας. Εξ ου και ο Νόμος αναφέρεται σε περαιτέρω «χειρισμό» των υποθέσεων αυτών, τον οποίο αναθέτει στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, το οποίο είναι και το καθ' ύλην αρμόδιο, εφ' εξής. Πλην όμως, στην έννοια των «εκκρεμών υποθέσεων» δεν υπάγονται οι, ήδη εκδοθείσες προ της εισαγωγής των ανωτέρω νόμων, Κανονιστικές Πράξεις της Αρχής. Και τούτο διότι, αφενός μεν οι σχετικές ενέργειες είχαν ολοκληρωθεί τον πιο πάνω κρίσιμο χρόνο με αποτέλεσμα να μην υφίσταται εκκρεμότητα κατά το χρόνο δημοσίευσης του Ν.4770/2021, αφετέρου δε το άρ. 52 του Ν.4770/2021, ρητώς ορίζει μεταβίβαση «εκκρεμοτήτων», και όχι «αρμοδιοτήτων».

Άλλη δε ρητή μεταβίβαση αρμοδιοτήτων, πλην της μεταβίβασης υποθέσεων, δεν προβλέπεται από το πλέγμα των διατάξεων που αφορούν στην λειτουργία της Αρχής, μετά την εισαγωγή των διατάξεων του Ν.4770/2021.

(ii) Υπό την εκδοχή ότι ο Υπουργός κατέστη αρμόδιος για την έκδοση κανονιστικών πράξεων επί των αντικειμένων που ανήκαν στο ρυθμιστικό πεδίο των καταργηθέντων πράξεων της Αρχής, τότε η αρμοδιότητα αυτή δεν μπορεί να αφορά την ανάκληση κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν, κατά το παρελθόν, από την Αρχή ως μόνη, τότε, αρμοδία.

Και είναι μιν αληθές ότι ο νομοθέτης έχει την εξουσία να οργανώσει τις ανεξάρτητες αρχές κατά τον τρόπο που εκείνος θεωρεί ορθό, τόσο ως προς τις αρμοδιότητές τους όσον και ως προς τον τρόπο λειτουργίας τους (με την επιφύλαξη, πάντοτε, τήρησης του Συντάγματος, του ενωσιακού δικαίου και των υπερνομοθετικών αρχών), πλην όμως δεν είναι δυνατόν να θέτει τις κανονιστικές πράξεις που εξέδωσαν οι ανεξάρτητες αρχές, ως κατά χρόνο αρμόδιες, υπό τον έλεγχο της διοικήσεως, η οποία θα αποφασίζει για το εάν θα συνεχίσουν να ισχύουν στο μέλλον. Τούτο θα σήμαινε ότι καταργείται, στην πράξη, η ανεξαρτησία της Αρχής κατά τον χρόνο ενάσκησης των αρμοδιοτήτων της και η εκτελεστότητα των τότε εκδοθεισών πράξεών της. Άλλωστε, από το συνδυασμό των άρθρων 121 παρ. 2 και 122 παρ. 1 του Ν.4389/2016, προκύπτει ότι ο Υπουργός Ναυτιλίας μόνο δικαστικό έλεγχο των πράξεων της Αρχής δύναται να προκαλέσει με την άσκηση ενδίκου βοηθήματος.

(iii) Από το κείμενο της Αποφάσεως δεν προκύπτει κατά τρόπο συγκεκριμένο πως εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον με την εφ' εξής παύση της ισχύος των καταργηθεισών κανονιστικών πράξεων της Αρχής. Και τούτο διότι δεν αναφέρεται ποιο το συγκεκριμένο περιεχόμενο των καταργηθεισών κανονιστικών πράξεων το οποίο:

(α) παραβιάζει ρυθμίσεις του ενωσιακού δικαίου, και συγκεκριμένα ποιες (εξατομικευμένες), ώστε να καθίστανται οι πράξεις της Αρχής παράνομες και

(β) καθιστά τις εν λόγω πράξεις ασυμβίβαστες προς το ισχύον νομοθετικό καθεστώς και δη σε σχέση με ποιους συγκεκριμένους ορισμούς του νόμου.

(iv) Δεν προκύπτει δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της στο θέμα απόφασης, παρ' όλον ότι πρόκειται για υπουργική απόφαση που καταργεί νόμιμες, Κανονιστικές Πράξεις της Αρχής.

Επιπλέον, η απόφαση 167/2020 της Αρχής και η υπ'α ρ. 3/2020 Δεσμευτική Οδηγία δημοσιευθείσα στο ΦΕΚ, εκδόθηκαν αυστηρά στα πλαίσια του Κανονισμού 2017/352, ο οποίος εξακολουθεί να ισχύει.

Το μέλος της Αρχής, Γεώργιος Κουμπάρακης διαφώνησε ως προς την αποστολή απόψεων προς τον Υ.ΝΑ.Ν.Π.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων κατά πλειοψηφία σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την αποστολή των ανωτέρω απόψεων της Ρ.Α.Λ. προς τον Υπουργό.

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Αθανάσιος Γ. Τορουνίδης